

MEMO EXPLICATIF

MOBILISATION DES SYNDICATS ET APPEL À LA FERMETURE DES LABORATOIRES DU VENDREDI 20 AU LUNDI 23 SEPTEMBRE INCLUS

LES 6 MESSAGES CLÉS POUR EXPLIQUER LA SITUATION À VOS PATIENTS ET VOTRE PERSONNEL

- 1) **Les représentants de la profession ont pris la décision de fermer leurs laboratoires du vendredi 20 au lundi 23 septembre inclus**, avec une potentielle reconduction.
- 2) **L'objectif est de défendre la qualité des soins, la prise en charge des patients et nos emplois**, menacés par la décision de l'Assurance Maladie (CNAM) de faire porter un nouvel effort budgétaire massif sur les laboratoires de biologie médicale, alors que des efforts financiers importants ont déjà été réalisés en moins de 2 ans.
- 3) **La CNAM refuse de prendre en charge les patients, lorsque les crédits disponibles pour la réalisation des actes seront consommés avant la fin de l'année.**
- 4) **Cette mesure entraînera des conséquences directes et importantes sur la qualité de la prise en charge et la pérennité des structures :**
 - Dégradation de la qualité de service apporté au patient
 - Fermeture de sites de proximité prenant en charge les urgences
 - Réduction des horaires d'ouverture
 - A l'hôpital, engorgement des urgences biologiques et saturation des prélèvements
 - Difficultés à assurer correctement le suivi de certains patients, notamment pour les maladies chroniques
 - Incapacité à contribuer aux ambitions des pouvoirs publics en matière de prévention
 - Aggravation de la pénurie de soins
- 5) **Pourtant, la biologie médicale française joue un rôle crucial dans le système de soins**
 - 70% des diagnostics médicaux s'appuient sur des examens biologiques.
 - Une spécialité considérée comme l'un des plus efficiente du monde: 500 000 patients sont accueillis chaque jour, 90% des examens sont rendus dans la journée.
 - Une profession qui joue un rôle majeur dans la gestion des crises sanitaires (COVID hier, MPOX aujourd'hui)
- 6) **La profession est parfaitement consciente des contraintes budgétaires actuelles et a toujours fait preuve de responsabilité** sur ce sujet important. Elle a par ailleurs déjà largement contribué à l'effort collectif: **nous ne demandons pas de financements supplémentaires et nous sommes prêts à accepter des efforts raisonnables et cohérents.**

Les représentants des biologistes médicaux, privés et hospitaliers, sont mobilisés au niveau national pour essayer d'obtenir un cadre qui permette de garantir la soutenabilité des dépenses de biologie médicale tout en donnant aux laboratoires les moyens, la stabilité et la visibilité suffisante pour continuer de proposer aux patients une offre de qualité sur l'ensemble du territoire.

POURQUOI CETTE FERMETURE ?

- En juillet dernier, la CNAM a annoncé une **baisse de l'enveloppe budgétaire dédiée au remboursement des analyses de biologie médicale, de l'ordre de 360 millions d'euros.**
- Avec les réductions déjà consenties dans le protocole signé en 2023 (près de 10%) par les syndicats avec l'assurance maladie au regard des contraintes budgétaires, nous subissons en réalité **une baisse de près de 20% sur 2023 et 2024.** Il s'agit ici d'un **effort financier inédit par son ampleur** pour un secteur de santé qui a déjà été fortement mis à contribution ces dernières années.
- Cette **mesure aura des conséquences négatives** - et à très court terme - sur l'organisation des laboratoires et la pérennité de certaines structures mais aussi sur la prise en charge des patients et plus généralement sur le système de santé.
- Au regard de l'attitude de la CNAM qui **refuse le dialogue transparent et constructif** avec les représentants de la profession, justifiant ces nouvelles mesures par le rebasage des chiffres et des dépenses de biologie, sans reconnaître que le protocole est biaisé, nous avons pris la décision d'appeler à la mobilisation.
- Notre objectif est **d'obtenir le retrait des mesures et la mise en place d'un dialogue sincère avec les autorités** pour parvenir à une solution qui garantisse la soutenabilité des dépenses de biologie médicale, tout en donnant aux laboratoires de biologie médicale les moyens, la stabilité et la visibilité suffisante pour continuer de proposer aux patients une offre de qualité sur l'ensemble du territoire.

QUE REPROCHONS NOUS EXACTEMENT A LA CNAM ?

- **Sur le fond, nous dénonçons une décision budgétaire qui, par son ampleur, est inadaptée au contexte actuel de la profession et qui va à l'encontre de l'intérêt des patients.**
- **Nous dénonçons également une décision prise sur la base de chiffres erronés et dangereux pour l'avenir du secteur.** En effet, dans le cadre du protocole d'accord de 2023, le montant de l'enveloppe budgétaire pour les actes de biologies a été fixé sur des prévisions d'augmentation des volumes fournies par l'Assurance Maladie. Or il s'avère, de l'aveu récent de la CNAM, que ces prévisions étaient erronées par rapport à l'augmentation réelle du nombre d'actes. La situation que nous connaissons aujourd'hui risque de se reproduire chaque année, avec des baisses similaires à celle que nous connaissons aujourd'hui.
- **Sur la forme, nous dénonçons une décision brutale, prise sans concertation préalable avec les représentants de la profession alors même que des solutions alternatives existent pour faire face à ce type de situation (clause de sauvegarde).** Les derniers

échanges que nous avons eu avec l'Assurance Maladie sur ce sujet ont par ailleurs été entachés d'irrégularités (non-respect des règles de convocation des réunions, absence de quorum, absence de parité, modalités de vote non valides)

- **L'incapacité de la CNAM à écouter nos propositions et ne proposer aux laboratoires, qui sont en bout de chaîne et qui ne maîtrisent pas de fait, les volumes de prescription, que deux alternatives :**
 - a. **Ne plus prendre en charge les patients une fois l'enveloppe consommée**
 - b. **Prendre en charge les patients mais ne pas se faire payer**

Cette vision simpliste et purement comptable se heurte au mur de la réalité : les dépenses de santé ont augmenté de plus de 5.5% sans que la CNAM ne soit capable d'expliquer cette hausse. **Au final, l'enveloppe actuelle ne permet plus de soigner tous les Français et n'est en rien le fait des biologistes, bien au contraire, puisque nous avons cessé de dénoncer cette base trop basse.**

QU'EST-CE QUE LE « SHUT DOWN » ANNONCÉ POUR LA FIN DE L'ANNÉE ?

- Un potentiel « *shut-down* » (arrêt des activités des laboratoires) en fin d'année correspondrait à la **contrainte - imposée par l'Assurance Maladie - de fermer les portes des laboratoires de biologie médicale, faute de crédits disponibles pour prendre en charge la réalisation des actes.**
- Ce point critique sera atteint à partir du moment où l'enveloppe budgétaire dédiée à la biologie médicale sera considérée comme « consommée », **avant la fin de l'année pour l'exercice 2024.**
- Concrètement, dès lors que l'enveloppe annuelle de remboursement des actes de biologie médicale fixée par la CNAM sera consommée, les actes ne seront plus payés par la CNAM aux professionnels de santé (laboratoire de biologie). Les patients sont bien remboursés mais le dépassement intégral de l'enveloppe est remboursé par les professionnels de santé.
- En d'autres termes, le « *shut down* » démontrera dans les faits ce que la CNAM prévoit pour la médecine de demain : il n'y en aura pas pour tout le monde ! En fixant délibérément des enveloppes trop basses, la CNAM rompt le pacte de solidarité nationale : **vaudra-t-il mieux demain avoir son cancer en début d'année pour être sûr d'être soigné ?**

QUELLES SONT LES ACTIONS PRÉVUES PAR LES SYNDICATS SUR LE COURT TERME ?

- 1) **Auprès des adhérents, transmission aux biologistes médicaux la semaine du 02/09 d'un « kit de communication » (cf notice explicative)**
 -
- 2) **Sur le plan juridique : une bataille légale est engagée devant les tribunaux administratifs pour contester ces décisions**

3) Sur le plan de la communication, plusieurs actions sont prévues tout au long du mois de septembre et les mois suivant pour sensibiliser l'opinion, les patients et les professionnels de santé :

- Des communiqués de presse pour alerter sur la situation et l'avancée du mouvement (en continu)
- Des articles de presse dans la presse régionale mettant en lumière les conséquences concrètes de ces mesures pour les laboratoires si elles devaient être prises (en continu)
- Publication d'un rapport sur la réalité des chiffres de la biologie médicale (1^{ère} quinzaine de septembre)
- Une tribune presse dans un grand quotidien national (mi-septembre, en amont des jours de grève)
- Réalisation d'un sondage « les français et les laboratoires de proximité »

4) Sur le plan politique :

- Poursuite des discussions avec l'Assurance Maladie
- Organisation de rendez-vous auprès des cabinets ministériels
- Organisation d'une rencontre avec les élus à l'Assemblée Nationale

DANS CES MOMENTS CRUCIAUX POUR L'AVENIR DE LA BIOLOGIE MEDICALE ET LA QUALITÉ DE PRISE EN CHARGE DE NOS PATIENTS, VOTRE MOBILISATION EST ESSENTIELLE : NOUS COMPTONS SUR VOUS !